

ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 сентября 2011 года N 495-П

О долгосрочной областной целевой программе "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области и Закона Саратовской области "О бюджетном процессе в Саратовской области" Правительство области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную областную целевую программу "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор области
П.Л. Ипатов

Долгосрочная областная целевая программа "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы

Приложение
к постановлению
Правительства области от
13 сентября 2011 года N 495-П

Долгосрочная областная целевая программа "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы

Паспорт Программы

Паспорт Программы

Наименование Программы	долгосрочная областная целевая программа "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы
Основание для разработки Программы	распоряжение Правительства Саратовской области от 31 августа 2011 года N 247-Пр "О мерах по обеспечению доступности дошкольного образования на территории Саратовской области на 2012-2015 годы"
Государственный заказчик Программы	министерство образования области
Основной разработчик Программы	министерство образования области

<p>Цель, задачи и важнейшие оценочные показатели Программы</p>	<p>целью Программы является повышение доступности качественного дошкольного образования.</p> <p>Задачи Программы:</p> <p>удовлетворение потребности населения в услугах системы дошкольного образования;</p> <p>улучшение условий образования детей дошкольного возраста;</p> <p>создание условий для повышения квалификации педагогических и руководящих кадров дошкольных образовательных учреждений;</p> <p>повышение качества образования через реализацию развивающих образовательных программ дошкольного образования;</p> <p>обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки качества дошкольного образования.</p> <p>Важнейшими оценочными показателями являются: увеличение доли детей дошкольного возраста, имеющих возможность получать услуги дошкольного образования, от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет;</p> <p>доля семей, чьи дети старшего дошкольного возраста имеют возможность получать доступные качественные услуги дошкольного образования, в общей численности семей, имеющих детей старшего дошкольного возраста;</p> <p>введение дополнительных мест в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования;</p> <p>доля муниципальных районов и городских округов, перешедших на электронные услуги в сфере дошкольного образования</p>
<p>Срок реализации Программы</p>	<p>2012-2015 годы</p>
<p>Исполнители основных мероприятий Программы</p>	<p>министерство образования области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области (по согласованию)</p>
<p>Объем и источники обеспечения Программы</p>	<p>общий объем финансового обеспечения мероприятий Программы составляет 5007670,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2012 год - 405204,2 тыс. рублей;</p> <p>2013 год - 1375851,3 тыс. рублей;</p> <p>2014 год - 1317353,8 тыс. рублей;</p> <p>2015 год - 1909260,7 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> Соответствие сети дошкольных образовательных учреждений потребностям населения: увеличение доли детей дошкольного возраста, имеющих возможность получать услуги дошкольного образования, от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет до 95 процентов. Доля семей, чьи дети старшего дошкольного возраста имеют возможность получать доступные качественные услуги дошкольного образования, в общей численности семей, имеющих детей старшего дошкольного возраста - 100 процентов Введение дополнительных 14,8 тыс. мест в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования. Переход всех муниципальных районов (городских округов) области на электронные услуги в сфере дошкольного образования
<p>Система организации контроля за исполнением</p>	<p>контроль за осуществлением Программы осуществляет министерство образования области совместно с министерством экономического развития и торговли области в</p>

Программы	соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 3 июня 2003 года N 61-П "О порядке разработки и реализации долгосрочных областных целевых программ"
------------------	--

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Система дошкольного образования является одним из факторов улучшения демографической ситуации в области.

Для реализации демографических задач в области создана многомодельная система дошкольного образования. В области функционируют 1132 учреждения дошкольного образования (в 2010 году - 1124).

Модели, реализуемые в области для повышения доступности дошкольного образования в соответствии с различными потребностями населения:

1024 детских сада (997 муниципальных, 20 ведомственных, 7 негосударственных);

группы кратковременного пребывания детей (дети в них находятся от 3 до 5 часов). В основном это группы, реализующие программу предшкольной подготовки детей в возрасте от 5 до 7 лет, либо группы для детей, которые по показаниям здоровья не могут находиться в дошкольных образовательных учреждениях полный день. В области действует 912 таких групп (в 2010 году - 851 группа), которые посещают 13922 ребенка;

структурные подразделения, реализующие программы дошкольного образования, при школах. В настоящее время действует 81 такая группа для 1807 детей. Эта форма также направлена на предшкольную подготовку, дети в указанных структурных подразделениях находятся полный день. Для их открытия в школах проводятся работы по реконструкции помещений в соответствии с требованиями законодательства;

Центры развития ребенка. Эти учреждения создаются на базе действующих детских садов и отличаются реализацией в них программ, направленных на выявление и развитие одаренности у детей. В этих учреждениях реализуются углубленные образовательные развивающие программы различной направленности: познавательно-речевая (экология, иностранные языки и т.д.), социально-личностная, художественно-эстетическая. Предоставляется широкий спектр услуг дополнительного образования детей: изостудии, хореографические, театральные, познавательные кружки. Реализуются современные образовательные технологии: проектная, исследовательская деятельность, ИКТ. Статус "Центр развития ребенка" в области имеют 9 учреждений, где воспитываются 1407 детей;

образовательные комплексы дошкольного и начального общего образования: 4 прогимназии (из них: 1 - негосударственная), 23 комплекса "Начальная школа - детский сад";

группы компенсирующего вида: 642 группы для 9895 детей с нарушениями интеллекта, зрения, слуха, речи, опорно-двигательного аппарата, туберкулезной интоксикацией и другими заболеваниями (в 2009 году - 667 групп).

Районы	Очередность	Количество очередников на 1 тыс. населения
Аткарский	109	2,4
Балаковский	1800	14,4
Балашовский	950	7,6
Вольский	350	3,6
Ершовский	114	2,4
Калининский	120	3,2

Озинский	100	4,5
Пугачевский	400	6,3
Ртищевский	147	2,4
Татищевский	100	3,5
Хвалынский	100	4,0
Энгельсский	2242	7,7
г. Саратов	7330	8,8
Волжский	1496	20,0
Заводской	1250	6,6
Кировский	1025	7,5
Ленинский	1660	6,3
Октябрьский	859	7,2
Фрунзенский	1040	20,7
Итого:	13862	

При этом необходимо отметить, что действующая сеть детских садов может принять более 94 тыс. детей дошкольного возраста. Однако дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях отмечается в крупных населенных пунктах, а свободные места находятся в сельских детских садах.

Основная причина недостатка мест в детских садах - большое сокращение сети дошкольных образовательных учреждений в период с 1990 по 2000 годы. Всего было закрыто 542 детских сада (самое большое сокращение в г.Саратове - 134 дошкольных образовательных учреждения).

Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях является основной проблемой обеспечения государственных гарантий доступности дошкольного образования.

На июнь 2011 года в области проживает свыше 120 тыс. детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет. Программы дошкольного образования получают 95,6 тыс. воспитанников, охват дошкольным воспитанием детей от 1,5 до 6,5 лет - 80 процентов (в 2005 году - 75 процентов). Не посещают детские сады более 24 тыс. детей, более 13 тыс. детей посещают только группы кратковременного пребывания.

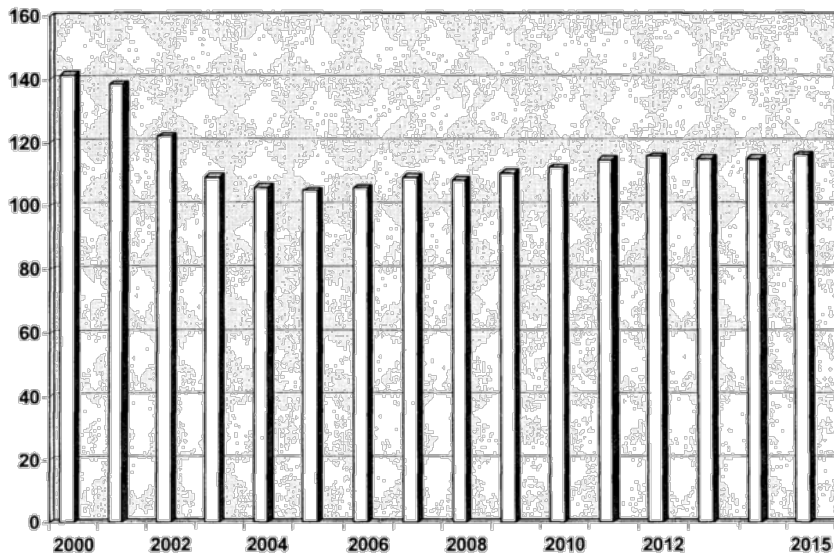
По состоянию на 1 июня 2011 года своей очереди в детские сады ожидают 13,8 тыс. детей из 12 муниципальных районов области и г.Саратова.

Анализ количества очередников на 1 тысячу детей дошкольного возраста показывает, что наиболее сложная ситуация сложилась в Волжском и Фрунзенском районах г.Саратова, гг.Балаково, Энгельсе и Балашове.

Возрастная структура очереди показывает, что почти 60 процентов из них - это дети в возрасте от 1,5 до 3 лет (8280 человек), 27 процентов детей в возрасте от 3 до 5 лет (3726 человек) и доля детей старшего дошкольного возраста от 5 до 6,5 лет составляет 13 процентов (1794 человека).

Проведенный министерством образования области мониторинг демографической ситуации до 2015 года выявил следующие тенденции.

Демографический прогноз количества детей дошкольного возраста с 1,5 до 6,5 лет с 2000 по 2015 годы



Большое сокращение детского населения проходило с 2000 до 2005 года, за эти годы количество детей дошкольного возраста снизилось на 36,7 тыс. человек (со 141,3 до 104,6 тыс. человек). С 2005 года наблюдается устойчивая тенденция увеличения роста детей дошкольного возраста со 104,6 до 112,4 тыс. человек. С 2008 по 2010 годы прирост детского населения в среднем увеличивается на 2 тыс. человек ежегодно.

С 2010 по 2015 годы также прогнозируется увеличение детского населения в среднем на 4 тыс. человек. Самый большой прогноз увеличения детей в 2011 году примерно на 3 тыс. человек (115,4 тыс. человек), до конца периода количество детей постепенно стабилизируется и в 2015 году составит примерно 116,5 тыс. человек.

Для обеспечения доступности дошкольного образования за последние 5 лет в рамках областных целевых программ на ремонт, реконструкцию и строительство детских садов было выделено 875, 2 млн рублей. Построено 5 новых дошкольных образовательных учреждений (г.Саратов -3 дошкольных образовательных учреждения, Александрово-Гайский район -1 дошкольное образовательное учреждение, Советский район - 1 дошкольное образовательное учреждение).

Переданы в муниципальную собственность 38 детских садов, бывших на балансе ОАО "Российские железные дороги", и 2 детских сада Главного управления внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области. За счет средств муниципального бюджета приобретен в муниципальную собственность имущественный комплекс детского сада, бывшего на балансе ОАО "Саратовский полиграфический комбинат".

Возвращены в действующую сеть 36 детских садов, ранее закрытых и перепрофилированных. Всего за 5 лет в области введено 7 тыс. дополнительных мест.

В 2011 году за счет реконструкции 9 старых и строительства 4 новых детских садов планируется дополнительно ввести 1693 места.

Вместе с тем, в связи с изменением демографической ситуации, ростом рождаемости, увеличением занятости женщин в общественном производстве и сфере услуг потребности населения в детских садах значительно возросли.

Также не решена проблема повышения качества дошкольного образования, выступающего первой ступенью образования в целом, определяющей возможности и способности обучающегося к освоению программ на последующих уровнях образования. Доля дошкольных образовательных учреждений области, работающих по комплексным развивающим программам, составляет 25 процентов (в 2009 году этот показатель составлял 19 процентов). На сегодня недостаточна готовность дошкольных образовательных учреждений к сохранению и коррекции здоровья воспитанников. Например, в Перелюбском и Питерском районах полностью отсутствуют коррекционные группы. В 12 муниципальных районах области работает только по одной логопедической группе. В значительной степени решение задач повышения качества дошкольного образования зависит от развития кадрового потенциала. В настоящее время наблюдается недостаточное кадровое обеспечение системы образования специалистами дошкольного профиля высокой квалификации. В ряде муниципальных районов не хватает квалифицированных педагогических и руководящих кадров, что влияет на качество предоставляемых образовательных услуг.

Применение программно-целевого метода в решении вышеперечисленных проблем необходимо для установления единого регионального подхода к развитию системы дошкольного образования воспитанников и обучающихся.

2. Цели и задачи Программы, сроки ее реализации

2. Цели и задачи Программы, сроки ее реализации

Целью Программы является повышение доступности качественного дошкольного образования. Задачи программы:

удовлетворение потребности населения в услугах системы дошкольного образования;

улучшение условий образования детей дошкольного возраста;

создание условий для повышения квалификации педагогических и руководящих кадров дошкольных образовательных учреждений;

повышение качества образования через реализацию развивающих образовательных программ дошкольного образования;

обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки качества дошкольного образования.

Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2012 по 2015 годы.

3. Система мероприятий Программы

3. Система мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении N 1 к Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы

4. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 5007670,0 тыс. рублей.

Год	Всего (тыс. рублей)	В том числе		
		из областного бюджета	средства местного бюджета (прогнозно)	внебюджетные средства (прогнозно)
2012	405204,2	26500,0	377024,2	1680,0
2013	1375851,3	26200,0	1346321,3	3330,0
2014	1317353,8	25550,0	1290123,8	1680,0
2015	1909260,7	27700,0	1879880,7	1680,0
Итого:	5007670,0	105950,0	4893350,0	8370,0

Объемы финансирования программных мероприятий из средств областного бюджета согласовываются государственным заказчиком Программы с исполнителями

соответствующих мероприятий и подлежат ежегодному уточнению.

Внебюджетные источники финансирования (прогнозно) привлекаются на открытие негосударственных дошкольных учреждений.

5. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

5. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Текущее управление реализацией Программы и контроль за исполнением мероприятий осуществляется государственным заказчиком - министерством образования области.

Исполнители мероприятий Программы:

обеспечивают выполнение программных мероприятий с соблюдением установленных сроков и объемов финансирования;

представляют необходимую отчетную информацию;

несут ответственность за несвоевременное выполнение мероприятий, низкое качество выполнения работ, нецелевое использование средств.

Государственный заказчик Программы:

осуществляет текущий контроль за своевременной реализацией мероприятий Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий проекты правовых актов, необходимые для выполнения Программы;

обеспечивает эффективное, целевое использование средств.

Государственный заказчик Программы в установленном порядке представляет отчетные документы о ходе ее реализации.

Помимо этого, эффективность реализации Программы осуществляется путем ежегодного мониторинга выполнения целевых показателей и индикаторов Программы.

Текущее управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется министерством образования области в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 3 июня 2003 года N 61-П "О порядке разработки и реализации долгосрочных областных целевых программ".

6. Оценка эффективности реализации Программы

6. Оценка эффективности реализации Программы

В ходе реализации Программы предполагается получение следующих результатов:

обеспечение качественного дошкольного образования в соответствии с социальным запросом населения;

повышение открытости и прозрачности деятельности областной системы дошкольного образования для потребителей образовательных услуг;

создание условий для сохранения и улучшения здоровья детей дошкольного возраста;

повышение эффективности управления качеством образования;

создание эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров системы дошкольного образования.

Эффективность реализации Программы оценивается по показателям, представленным в приложении N 2 к Программе.

За период действия настоящей Программы планируется достижение следующих результатов:

1. Введение 14,8 тыс. дополнительных мест в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования.

2. Переход всех муниципальных районов и городских округов области на электронные услуги в сфере дошкольного образования.

3. Соответствие сети дошкольных образовательных учреждений потребностям населения: увеличение доли детей дошкольного возраста, имеющих возможность получать услуги дошкольного образования, от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет до 95 процентов.

4. Доля семей, чьи дети старшего дошкольного возраста имеют возможность получать доступные качественные услуги предшкольного образования, в общей численности семей, имеющих детей старшего дошкольного возраста, возрастет до 100 процентов.

Приложение N 1. Система мероприятий по реализации долгосрочной областной целевой программы "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы

Приложение N 1
к долгосрочной областной целевой программе
"Развитие системы дошкольного образования
Саратовской области" на 2012-2015 годы

Система мероприятий по реализации долгосрочной областной целевой программы
"Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015
годы

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения (годы)	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)	В том числе за счет средств			Ответственные за выполнение	Ожидаемые результаты
				областного бюджета (прогнозно)	местного бюджета (прогнозно)	внебюджетных источников (прогнозно)		
1. Обеспечение доступности качественного дошкольного образования								
1.1.	Мероприятия по развитию сети дошкольных образовательных учреждений (далее - ДОУ)	2012	378704,2		377024,2	1680,0	министерство образования области, органы местного самоуправления области, осуществляющие управление в сфере образования (по согласованию)	удовлетворение потребностей населения в услугах системы дошкольного образования
		2013	1349651,3		1346321,3	3330,0		
		2014	1291803,8		1290123,8	1680,0		
		2015	1881560,7		1879880,7	1680,0		
1.2.	Разработка и внедрение информационной системы оказания услуг в электронном	2012	4000,0	4000,0				

		2015	500,0	500,0				
2.1.3.	Проведение обучающих семинаров для педагогических работников по вопросам развития инновационной деятельности ДОУ	2012	100,0	100,0			министерство образования области	распространение инновационного педагогического опыта
		2013	100,0	100,0				
		2014	200,0	200,0				
		2015	200,0	200,0				
2.1.4.	Поощрение лучших воспитателей ДОУ	2012	5000,0	5000,0			министерство образования области	выявление и стимулирование лучших педагогических работников
		2013	5000,0	5000,0				
		2014	5000,0	5000,0				
		2015	5000,0	5000,0				
2.1.5.	Разработка программы переподготовки "Инновационный менеджмент в дошкольном образовании"	2012	100,0	100,0			министерство образования области	повышение компетентности педагогических и руководящих работников
2.1.6.	Разработка программы переподготовки воспитателей для работы с детьми раннего возраста (от рождения до 3 лет)	2013	100,0	100,0			министерство образования области	повышение компетентности педагогических и руководящих работников
	Всего по п.2.1:	2012-2015	34400,0	34400,0				
		2012	8050,0	8050,0				
		2013	8550,0	8550,0				
		2014	8600,0	8600,0				
		2015	9200,0	9200,0				

2.2. Реализация развивающих образовательных программ дошкольного образования

2.2.1.	Проведение областного конкурса ДОУ, внедряющих в свою деятельность современные образовательные	2012	5300,0	5300,0			министерство образования области	стимулирование инновационной деятельности ДОУ области
--------	--	------	--------	--------	--	--	----------------------------------	---

		2014	100,0	100,0				
		2015	150,0	150,0				
2.2.5.	Создание и ежегодное обновление банка данных о детях раннего возраста (от рождения до 3 лет), старшего дошкольного возраста (5-6,5 лет), не посещающих ДОУ	2012	0	0			министерство образования области	получение объективной информации о состоянии системы дошкольного образования области
		2013	0	0				
		2014	0	0				
		2015	0	0				
2.2.6.	Проведение научно-практических конференций и семинаров Всероссийского и межрегионального уровней по проблемам раннего развития детей, образования детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями, поддержки семейного воспитания, в первую очередь, для семей с детьми до 3 лет, сохранению и укреплению здоровья	2012	100,0	100,0			министерство образования области	принятие обоснованных управленческих решений по вопросам развития системы дошкольного образования области
		2013	150,0	150,0				
		2014	150,0	150,0				
		2015	150,0	150,0				
2.2.7.	Участие в межрегиональных и всероссийских конференциях, форумах, семинарах и совещаниях по проблемам модернизации дошкольного образования	2012	100,0	100,0			министерство образования области	изучение и распространение передового педагогического опыта
		2013	100,0	100,0				
		2014	100,0	100,0				
		2015	100,0	100,0				
	Всего по п.2.2:	2012-	61100,0	61100,0				

		2015					
		2012	12700,0	12700,0			
		2013	14450,0	14450,0			
		2014	16450,0	16450,0			
		2015	17500,0	17500,0			

2.4. Обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки качества дошкольного образования

2.3.1.	Разработка областной программы мониторинговых исследований оценки качества дошкольного образования	2012	50,0	50,0			министерство образования области	программа мониторинговых исследований оценки качества дошкольного образования, формирование процедуры проведения мониторинговых исследований
2.3.2.	Создание областной автоматизированной системы мониторинга оценки качества дошкольного образования, интегрированной с существующими системами управления деятельностью учреждений образования области	2012	1200,0	1200,0			министерство образования области	создание, апробация и введение в эксплуатацию распределенной информационно-технологической сети регионального мониторинга качества дошкольного образования
		2013	1200,0	1200,0				
2.3.3.	Мониторинговые исследования оценки качества дошкольного образования	2012	500,0	500,0			министерство образования области	получение объективной информации о качестве образовательных услуг, предоставляемых населению системой дошкольного образования
		2013	500,0	500,0				
		2014	500,0	500,0				
		2015	1000,0	1000,0				
	Всего по п.2.3:	2012-2015	4950,0					
		2012	1750,0					
		2013	1700,0					

		2014	500,0				
		2015	1000,0				
	Всего по Программе:	2012-2015	5007670,0	105950,0	4893350,0	8370,0	
	Итого по годам:	2012	405204,2	26500,0	377024,0	1680,0	
		2013	1375851,3	26200,0	13463213	3330,0	
		2014	1317353,8	25550,0	1290123,8	1680,0	
		2015	1909260,7	27700,0	1879880,7	1680,0	

Приложение N 2. Система показателей и индикаторов эффективности реализации Программы

Приложение N 2
к долгосрочной областной целевой программе
"Развитие системы дошкольного образования
Саратовской области" на 2012-2015 годы

Система показателей и индикаторов эффективности реализации Программы

Цели и задачи	Перечень целевых показателей, индикаторов	Фактическое значение на момент разработки Программы	Изменение значения по годам				Целевое значение на момент окончания Программы
			2012	2013	2014	2015	
Цель: обеспечение доступности качественного дошкольного образования							
Задача: удовлетворение потребностей населения в услугах системы дошкольного образования	Доля детей дошкольного возраста, имеющих возможность получать услуги дошкольного образования, от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет	82	84	89	92	95	95
	Доля семей, чьи дети старшего дошкольного возраста имеют возможность получать доступные качественные услуги дошкольного образования, от общей численности семей, имеющих детей старшего дошкольного возраста	80	85	90	95	100	100

	Доля муниципальных районов (городских округов) области, перешедших на электронные услуги в сфере дошкольного образования	7	25	70	100	100	100
Задача: улучшение условий образования детей дошкольного возраста	Доля учреждений, условия воспитания детей в которых соответствуют современным требованиям	10	30	60	100	100	100

Цель: повышение качества образовательных услуг, предоставляемых населению системой дошкольного образования

Задача: обеспечение условий для повышения компетентности педагогических и руководящих кадров ДОУ	доля педагогических и руководящих работников учреждений дошкольного образования, прошедших курсы повышения квалификации для работы по развивающим общеобразовательным программам дошкольного образования	42	80	100	100		100
Задача: реализация развивающих образовательных программ дошкольного образования	Доля учреждений, реализующих развивающие общеобразовательные программы дошкольного образования, от общего числа учреждений дошкольного образования области	40	100	100	100		100
Задача: обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки качества дошкольного образования	Доля дошкольных образовательных учреждений, принимающих участие в региональном мониторинге оценки качества дошкольного образования	0	10	50	100		100